

1

2

公民身分之於國家與政府

名師 許和寧

公民身分
國家與認同
國家與政府
民主治理
公平正義
政府的組成
政治參與

2

16

社會參與及民主社會的實踐

平鎮高中 曾露瑤

勞動參與
社會安全
多元文化
全球關聯
公共意見
科技發展



3

30

社會規範運作與憲法人權保障

平鎮高中 曾露瑤

規範、秩序與控制
法律的位階與制定
人性尊嚴與普世人權
憲法與人權保障

4

44

權利義務與國家行政

高雄中學 陳姿慧

權力、權利與責任
團體、志願結社與公共生活
法律的適用
干涉、給付與行政救濟



目次

5

56

犯罪與刑罰、私法保障與限制

高雄中學 陳姿慧

犯罪與刑罰
兒童及少年的法律保障
民事權利的保障與限制
市場競爭

6

70

專業分工、市場機能與價格管制

師大附中 林貞君

誘因
資源有限與分配
交易與專業分工
供給與需求
市場機能與價格管制

7

82

外部效果的因應、國民所得與貿易

師大附中 林貞君

外部成本
貿易自由化
國民所得



8

95

第一至二冊範圍

松山高中 陳立偉

9

107

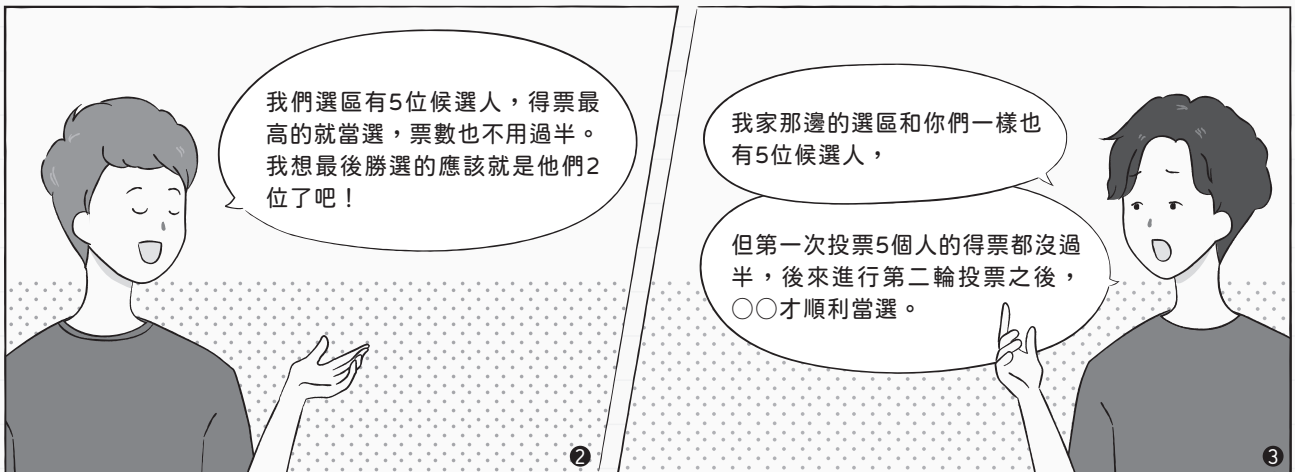
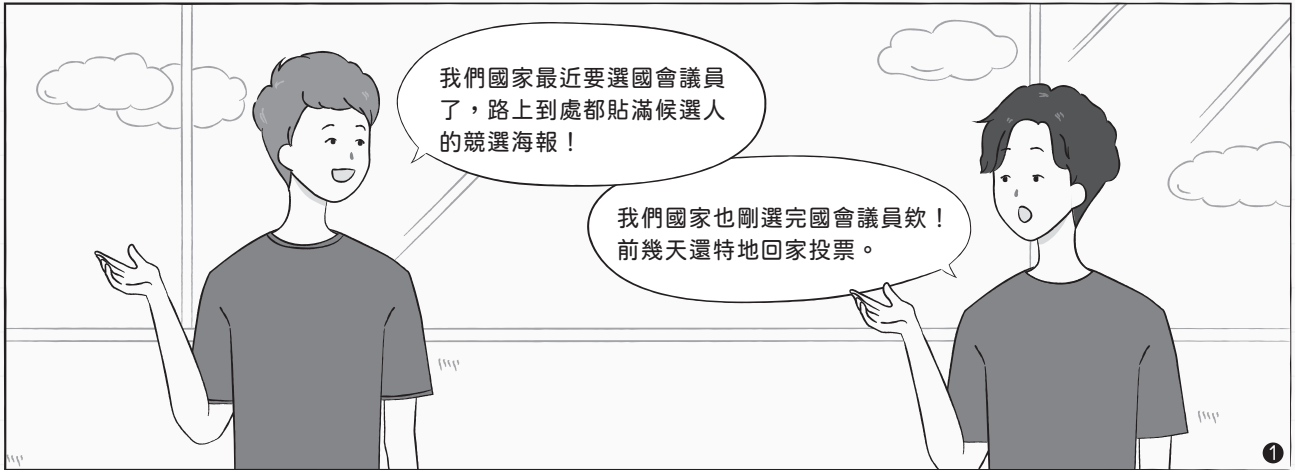
學測全範圍

北一女中 賴祝宏 淳以棋

1

公民身分之於國家與政府

- 公民身分
- 國家與認同
- 國家與政府
- 民主治理
- 公平正義
- 政府的組成
- 政治參與



公民研習室 多數決制



我的國家國會議員的選制：

我的國家國會議員的選制：

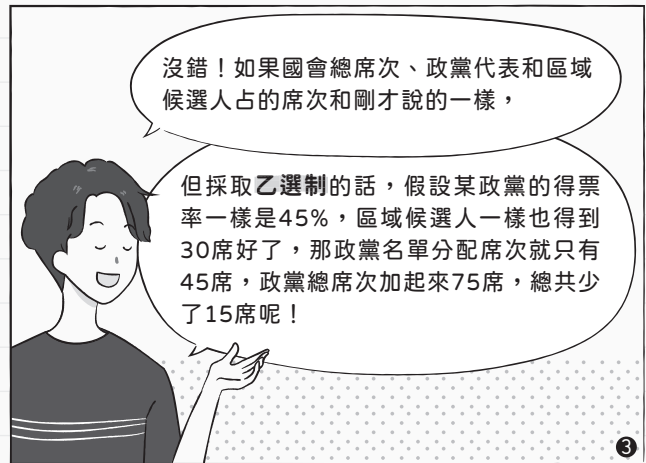


說明

每個選區應選出2名以上當選人，選民只需投一次票，由選區得票最高者當選，但當選者得票數不一定過半。

說明

每個選區應選出1名當選人，候選人要獲得選區中過半數選票才能當選，若無候選人得票過半，則由票數前兩名或過一定門檻的候選人進行第二輪決選，最後由得票較高者當選。



公民研習室 混合制

甲選制為：

.....

說明

先以政黨得票率計算政黨總席次，扣除區域候選人席次，即為政黨名單分配席次。

乙選制為：

.....

說明

區域候選人席次加上政黨名單依比例代表制分配席次，即為政黨總席次。



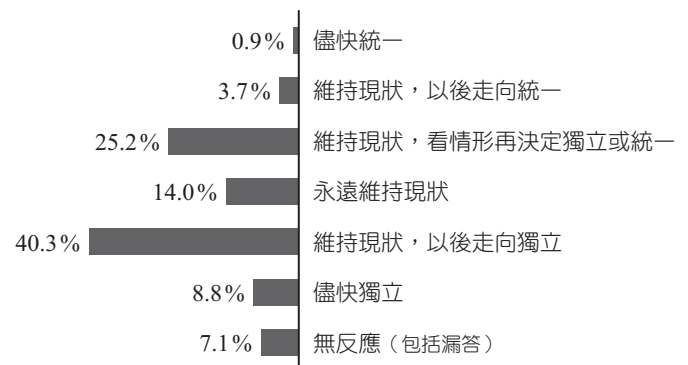


第壹部分：選擇題（占 54 分，每題 2 分）

1. 近年來，舉凡美麗灣環評、大埔土地徵收、反媒體壟斷、反核四等社會運動可謂遍地開花，發起各項社會運動的公民在議題設定、組織論述、動員能力的方式也愈來愈多元、成熟。請問下列相關敘述何者為是？
- (A) 參與社會運動的資格是年滿 20 歲之我國公民
 - (B) 唯有透過參與社會運動能使我們具備公民素養
 - (C) 成熟的公民在參與各項社會運動之前，必須要先加入某個特定的政黨成為黨員
 - (D) 身為公民雖並非能參與所有社會運動，但仍能透過關注相關資訊瞭解事情始末
2. 2010 年，突尼西亞小販布瓦吉吉因遭警方取締無照販賣蔬果，謀生家當被沒收，憤而自焚。他的死亡經由社群媒體推波助瀾，引爆了中東民主化浪潮的「茉莉花革命」，迫使長期執政的班阿里獨裁政權垮臺。隔年 2 月，埃及反對獨裁者穆巴拉克的活動風起雲湧，Google 的中東及北非區行銷經理戈寧在臉書組織網路大軍對抗國家權威，成為反政府的代言人。埃及前總統穆巴拉克下臺後，戈寧在推特發文說道：「真正的英雄，是解放廣場與各地的年輕人。」而戈寧口中的年輕人，正是勇於實踐公民權利的現代公民。根據上述，請問下列相關概念何者較為適當？
- (A) 茉莉花革命是由政府領導、從上而下的公民運動
 - (B) 社群媒體的推波助瀾是獨裁政權垮臺的最大關鍵
 - (C) 現代公民須具備公民意識與行動決心來監督政府並捍衛自身權利
 - (D) 戈寧在臉書組織網路大軍是展現第一部門參與政治的決心與勇氣
3. 我國立法院於 2019 年 5 月 17 日三讀通過《司法院釋字第 748 號解釋施行法》，明訂同性伴侶始得享有選擇結婚與否的權利，使我國成為亞洲第一個同婚合法化的國家。請問上述法案主要在落實公民身分的何種權利內涵？
- (A) 自由權
 - (B) 參政權
 - (C) 社會權
 - (D) 文化權
4. 2022 年 6 月 28 日憲法法庭進行釋憲案件的言詞辯論，該案由臺北高等行政法院更一審提出聲請。該法庭認為《原住民身分法》第 2 條第 2 款規定使西拉雅族人無法取得平地原住民身分，有違憲之虞。請問此憲法法庭涉及的基本權利與下列何者最接近？
- (A) 《刑事訴訟法》規定，得限制或禁止辯護人於訊問時在場、筆記或陳述意見
 - (B) 法院對名譽遭侵損進行回復名譽的適當處分時，不包括以判決命加害人道歉
 - (C) 民間團體以政府氣候治理成效不彰，主張當代與未來世代享有安全氣候環境之權利未受政府保護為由，向法院提起訴訟
 - (D) 《道路交通管理處罰條例》規定，肇事之汽車駕駛人拒絕接受或無法呼氣酒測者，可強制實施血液或其他檢體採驗檢定
5. 2021 年 1 月，社群平臺 Twitter 以前美國總統川普煽動支援者攻擊國會之言論可能進一步鼓吹暴力為由，宣布永久關閉其帳號，事發後不久，70 年前的反烏托邦小說《1984》隨即登上亞馬遜圖書榜第一名，據悉可能是因保守派和自由派人士皆頻繁參考書中國家箝制言論自由的描述，導致想讀這本書的讀者瞬間暴增。根據上述，下列相關理解何者較為適當？

- (A)在社群平臺上的發言因匿名的關係而不受言論自由的保障
- (B)此事件讓人反思仇恨言論是否仍在言論自由保障的範圍內
- (C)書籍在出版之前必須經過政府審查才符合言論自由的精神
- (D)言論自由應建立在政府事前允許的前提下，並非無限上綱

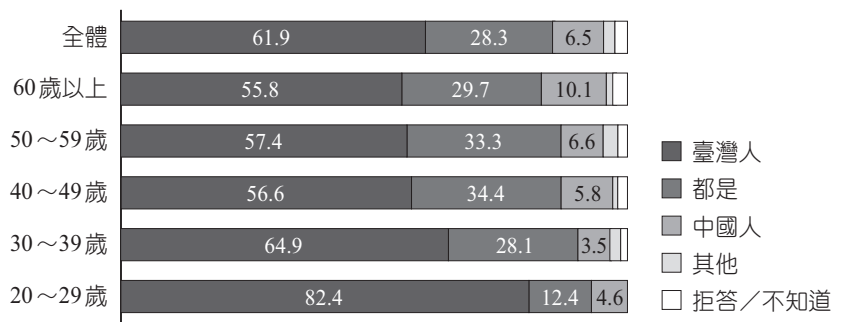
6. 公共電視「青春發言人」是臺灣少數以青少年為主體的電視節目，2019年製作單位委託政治大學選舉研究中心進行調查，為國內首次有規模地針對國家認同議題訪問青少年的意見。右圖是針對兩岸關係議題的意見分布，請問下列推論何者較為適當？



- (A)圖中資料顯示大多數的青少年對國家認同議題無感
- (B)從圖中資料可推論主張維持現狀的青少年超過 80%
- (C)綜觀資料顯示目前主張傾向獨立的青少年超過 50%
- (D)由此可知青少年對中國大多感到反感或沒有認同感

7. 2020年《天下雜誌》針對國人的國家認同、統獨傾向等議題進行不同年齡層的調查，結果如右圖所示。根據圖中資料分析，請問下列敘述何者較為合理？

您認為自己是臺灣人、中國人或者都是？（%）



- (A)國家認同調查結果顯示各世代的認同並無明顯差異
- (B)不論哪個世代認為自己是臺灣人的比例皆超過六成
- (C)不同世代之間對身分和國家認同的差異愈來愈明顯
- (D)從圖可知，當個人年齡漸長，國家認同會產生變化

8. 假設我國現有 4 個公民投票案，其投票率、同意票數與不同意票數分別如下表所示。若投票權人數有 2,000 萬人，在沒有任何廢票的狀況下，依據我國《公民投票法》的規定，何項公民投票案可以通過？

議 題	投 票 率	同意票（萬張）	不同意票（萬張）
(A)	25%	300	200
(B)	48%	600	360
(C)	40%	450	350
(D)	60%	550	650

9. 國際郵務系統中找不到阿布哈茲（Abkhazia）、聶斯特河東岸（Trans-Dniester）和北賽普勒斯土耳其共和國（Turkish Republic of Northern Cyprus）這 3 個歐洲獨立小國，這些國家通常是戰爭衝突的結果，她們雖然存在於地圖上，但不被國際所承認，也非國際組織成員。儘管如此，她們卻都有自己的政府管理自己的事務，且政局還算穩定，人民正常生活並依法納稅，子女就學亦穩定。根據上述，請問下列相關敘述何者較為適當？

- (A) 這 3 個歐洲獨立小國缺乏的是「事實主權」
- (B) 這 3 個國家缺乏國家組成要素中的「領土」
- (C) 當國際社會不承認該國時，表示其「事實主權」受到挑戰
- (D) 題幹狀況是「法理主權」與「事實主權」無法契合的現象

10. 國際非政府組織「自由之家」（Freedom House）公布《2021 年世界自由度調查報告》，報告顯示過去一年當中只有 28 國的民主自由分數呈現進步，有 73 國呈現退步狀態，表示世界上大部分國家在過去一年多產生民主衰退的現象，很大的原因是由於 COVID-19 疫情所造成，許多政權趁機限縮了公民權利，因而導致民主自由分數下降。下圖為我國與中國於此報告中的評分，請問下列相關敘述何者較為適當？



- (A) 中國的民主自由分數雖然相較去年略為進步，但是仍被評比為不自由國家
- (B) 人民是否擁有政治權利與公民自由，是自由之家評斷該國民主與否的關鍵
- (C) 臺灣的民主自由分數與去年相比略顯退步，主要是因 COVID-19 疫情所致
- (D) 從中國和臺灣在政治權利分數上的差距可知，「一國兩制」是可行的制度

11.【資料一】

一國兩制意指「一個國家，兩種制度」，其基本內涵為澳門、香港、臺灣是中國不可分割的組成部分，但得以保留現行的社會及經濟制度長年不變。以香港為例，中國政府在恢復行使對香港的主權後，香港可繼續與其他國家和地區發展經貿關係，北京除了派軍隊外，不向香港特區政府派出幹部，派軍隊是為了維護國家安全，而非干預香港的內部事務。

【資料二】

2014 年 6 月 10 日，中國國務院新聞辦公室發布「『一國兩制』在香港特別行政區的實踐」白皮書，單方面指出「一國兩制」方針中所指的香港高度自治限度在於中央（北京當局）授予多少權力，香港就享有多少權力。

根據上述兩則資料，下列敘述何者較為適當？

- (A) 中華人民共和國在處理香港主權回歸問題時，即明確提出「一國兩制」的概念
- (B) 「一國兩制」是指在一個中國的前提下，可分別實施社會主義及共產主義制度
- (C) 香港、澳門、臺灣 3 地都是中華人民共和國認定不可實施「一國兩制」的地區
- (D) 根據資料二白皮書，若香港事務不危及中國主權，北京當局不得干預其自治權



第貳部分：混合題與非選題（占 46 分）

一、混合題

28-31.題為題組

原定 2021 年 8 月 28 日的公投日有重啟核四、珍愛藻礁、反萊豬、公投綁大選等 4 案會進行投、開票，中央選舉委員會召開委員會議決議，改定於 2021 年 12 月 18 日辦理，投票時間從上午 8 時起到下午 4 時為止。

行政院發言人表示，中選會因疫情改變公投時間，行政院尊重獨立機關的職權決定。另外有關公民投票實施不在籍投票，《公民投票法》第 25 條規定必須以法律定之，中選會已向行政院提出「公投不在籍投票」草案，且行政院也已通過，但由於全案還須送立法院審議，因此此次公投確定來不及適用，最快可能於 2023 年的公投日才會正式上路。請問：

28. 關於題文中提到的 4 項公投議案之相關敘述，下列何者較為適當？（2 分）

- (A) 須是預算、租稅、薪俸、人事事項之一，方能成為公投提案事項
- (B) 4 項公投議案讓公民直接參與公共事務的決定，以反映民意走向
- (C) 透過公民投票來決定此 4 項議案，優點是能夠避免過度簡化問題
- (D) 公民投票符合代議政治精神，因此民主國家經常使用此選舉制度

29. 關於題文底線畫記處，下列敘述何者為是？（2 分）

- (A) 目前我國公民投票的主管機關為立法院
- (B) 不在籍投票在行政院會決議後便能實施
- (C) 公民投票制度的設計用以落實《憲法》保障的自由權
- (D) 不在籍投票必須要經由立法院三讀通過的法律來規定

30. 政治參與是指公民個人或團體試圖影響政府決策的行為，題文提及的公民投票議案有許多皆由民間的公民團體進行連署和提案所發起，而這些公民團體是透過人民志願結社所組成。請問我國何部法律是在成立公民團體之前需要參考的法源依據？而我國的公民團體在中央的主管機關是哪一部門？（4 分，法源依據與主管機關各 2 分）

法 源 依 據	主 管 機 關

31. 當人民無法透過公民投票或結社影響政府時，可能會出現一些其他的政治參與活動，例如遊行、示威、抗議、抵制、占領等社會運動，其目的在於提出對特定議題的訴求或倡議，進而影響政府的決策與行動。如果這些行動具備正當理念且透過公開、非暴力的手段刻意違法以引起政府的重視即稱之為何？（2 分）

32-34.題為題組

某國此次國會選舉應選出 100 席代表，其中 60 席由「單一選區相對多數決制」選出，其餘 40 席則依照比例代表制選出，不受單一選區相對多數決制的選舉結果影響。選舉結果如下兩表所示，政黨門檻為 5%。請問：

41. 根據圖二表格數據判斷，下列何者是改制後選舉制度的特色？請勾選 1 項並依表中數據說明理由。（4 分，改制後特色與理由各 2 分）

改 制 後 特 色	理由（90 字以內）
<input type="checkbox"/> 不分區當選門檻過低，致使須組成聯合政府 <input type="checkbox"/> 選舉保證金過高，致使小黨參選居不利地位 <input type="checkbox"/> 對原住民立委席次的保障未發揮優惠性差別待遇的效果 <input type="checkbox"/> 各政黨在國會中的真實影響力與政黨票選舉結果不相稱	<hr/> <hr/> <hr/> <hr/> <hr/> <hr/> <hr/> <hr/> <hr/> <hr/>

二、非選題

42-43 題為題組

哈佛大學社會學助理教授馬修·戴斯蒙在他曾獲普立茲獎的《下一個家在何方？》一書中寫道：「驅離是人們最基本的需求遭到了否定，是極盡羞辱之能事的體驗。」他研究美國弱勢社區的住戶因繳不出房租而被掃地出門的現象，發現並非貧窮造成驅離，而是驅離帶來貧窮的惡性循環——失去安身立命之地將使人們的身心狀態惡化，進而影響工作穩定和下一代的教育。

為了避免經濟收入破壞居住穩定性，美國紐約州在 2020 年通過《因應新冠疫情緊急狀況禁止驅逐房客及處分抵押房產法案》，只要房客提出經濟困難的證據，在疫情期間房東即不得因租金未繳納而將其驅逐。美國疾病管制局更在建議報告中指出：「透過防止房客被驅離，讓人們留在家中，遠離擁擠或聚集的環境（如無家可歸者的街頭或收容所），是阻止 COVID-19 傳播的關鍵措施。」而德國國會則是修改《民法施行法》第 240 條，規定面對 COVID-19 的衝擊，出租人不得因承租人連續 2 個月未繳房租而終止契約驅逐房客。

然而，前述的國外政策都難以在臺灣推動，倡議居住正義的巢運團體因而召開記者會，呼籲政府參照《嚴重特殊傳染性肺炎防治及紓困振興特別條例》，動用「紓困 4.0」基金，針對弱勢族群、農漁民、無一定雇主的勞工、自營工作者和營業受衝擊 50% 以上企業之員工給予租屋補貼，協助弱勢租戶度過疫情難關。疫情再次凸顯臺灣長期以來的居住政策始終無法接住最弱勢的一群人，雖然改革還有很長的路要走，但至少現金可以先救急。請問：

42 從題文來看，不論是美國紐約州通過的《因應新冠疫情緊急狀況禁止驅逐房客及處分抵押房產法案》，或是德國國會修改《民法施行法》第 240 條，都是為了確保在疫情的衝擊下不會

有人被落下，當政府在運用憲法賦予他們的權力時，仍需要經過某些正當的程序才能確保結果也符合正義，強調在蒐集資訊及作成決定時，應採取合理的步驟程序。請問上述應是何種正義的展現？（2分）

43. 題文提及有團體呼籲政府應該針對不利處境的群體提供租屋補貼，但有些人認為社會安全制度會造成國家的財政負擔，應該要盡量避免，學者羅爾斯則透過社會正義論反駁之，其基本假設是，唯有當每個人都受到公平對待時，才算是正義的社會。請問巢運團體倡議動用「紓困 4.0」基金補貼弱勢租戶的措施與羅爾斯所提出的何種原則不謀而合？請簡述此原則的內容。（4分，原則與簡述各2分）

原 則	簡述（20字以內）
	<div style="text-align: center;"> <p>.....</p> <p>.....</p> </div>



1 公民身分之於國家與政府

- 1.(D) 2.(C) 3.(A) 4.(C) 5.(B) 6.(B) 7.(C) 8.(B)
9.(D) 10.(B) 11.(A) 12.(D) 13.(C) 14.(B) 15.(D) 16.(C)
17.(D) 18.(A) 19.(A) 20.(A) 21.(C) 22.(B) 23.(D) 24.(B)
25.(C) 26.(A) 27.(D) 28.(B) 29.(D) 32.(B) 33.(C) 35.(A)
36.(A) 38.(A) 39.(C)

請參見題本 P.4

公民研習室

- 多數決制：複數選區相對多數決制，單一選區絕對多數決制。
- 混合制：聯立制，並立制。

第壹部分：選擇題

- (A)只要願意關注社會議題且願意花時間投入，參與社會運動並無年齡限制
(B)參與社會運動並非培養公民素養的唯一方式，平時關注新聞時事、依法行使選舉、罷免、創制、複決等權利、參與集會遊行、在報章雜誌或媒體上發表文章、參加政黨或利益團體、行使各種公民倡議等行動，都是培養公民素養的方式之一
(C)社會運動並不需要成為特定政黨的黨員才能參與。
- (A)並非由政府領導，而是公民自發響應、由下而上造成改變的社會運動
(B)社群媒體的推波助瀾是快速傳遞訊息讓更多人得以知道此事，但獨裁政權垮臺的關鍵應是民眾對長期專制政權積怨已深所致
(D)網路大軍指的應是民眾自發響應地出現在抗爭現場，並非由第一部門（政府）所號召。
- 大法官早在釋字第 362 號解釋文中便提及「適婚人民而無配偶者，本有結婚自由，包含『是否結婚』暨『與何人結婚』之自由。」而在釋字第 748 號解釋文中又再度提及，該項自主決定攸關人格健全發展與人性尊嚴之維護，為重要之基本權，應受《憲法》第 22 條之保障。綜上所述，《司法院釋字第 748 號解釋施行法》主要是在落實保障公民之(A)自由權。
- 題幹敘述與原住民族文化權有關，屬於集體人權。
(A)與權利救濟權有關，屬於消極人權
(B)與人格權有關，屬於消極人權
(C)與環境權有關，屬於集體人權，是為正解
(D)與人身自由有關，屬於消極人權。
- (A)言論自由的保障無具名或匿名之分
(C)(D)書籍出版或發表演論之前的審查都不符合言論自由的精神，因為言論自由不只應該保障人民不被政府恣意噤聲，更必須保障少數者發聲的權利。
- 圖中資料顯示「維持現狀，以後走向統一」者有 3.7%、「維持現狀，看情形再決定獨立或統一」者有 25.2%、「永遠維持現狀」者有 14.0%、「維持現狀，以後走向獨立」者有 40.3%，總計為 83.2%，故選(B)。

- (A)圖中資料中只有 7.1% 的青少年的回應是「無反應」，顯示有超過 92% 的青少年對國家認同議題已有自己的想法且願意表達
(C)圖中資料顯示主張「儘快獨立」者有 8.8%，而主張「維持現狀，以後走向獨立」者有 40.3%，兩者相加為 49.1%，並未超過 50%
(D)圖中資料僅能顯示青少年對於兩岸關係未來發展的想法，無法過度推論青少年是否對中國感到反感或沒有認同感。
- 從圖中資料可看出不同世代之間對於認為自己是臺灣人的比重差異愈趨明顯，故以(C)較為合理。
(A)國家認同的世代差異在 20 ~ 29 歲的區間最為明顯，有超過八成的人認為自己是臺灣人，與其他年長世代差異很大
(B)只有 20 ~ 29 歲和 30 ~ 39 歲這兩個世代的人認為自己是臺灣人的比例超過六成，其他年齡層的數據皆低於六成
(D)圖中資料是顯示同一時間不同世代的國家認同傾向，但個人的國家認同是否會隨年齡增長而有所變化則無法推論。
- 依照我國《公民投票法》規定，公投案通過的門檻為有效同意票多於不同意票，且有效同意票達投票權人總額 25% 以上。(D)的有效同意票少於不同意票，而(A)的有效同意票達投票權人總額 15%，(C)的有效同意票達投票權人總額 22.5%，兩者皆未超過 25% 以上。4 個選項中只有(B)的有效同意票多於不同意票，且有效同意票達投票權人總額 30%，故只有(B)可以通過。
- 法理主權是指該國憲法所規定主權能夠管轄的範圍，事實主權則是指實際上主權所管轄的範圍。大部分穩定的民主國家，其法理主權和事實主權會呈現契合的狀態，但對於處在內戰或分裂狀態的國家，則會出現各種矛盾與衝突，以(D)較為適當。
(A)從這 3 個歐洲獨立小國「有自己的政府管理自己的事務，且政局還算穩定，人民正常生活並依法納稅，子女就學亦穩定」可推論，他們缺乏的是「法理主權」而非「事實主權」
(B)題幹提到「她們雖然存在於地圖上，但不被國際所承認」，表示其缺乏的並非「領土」，而是被國際承認對外獨立的「主權」
(C)不被國際社會承認應是「法理主權」受到挑戰。
- 自由之家每年出版的《世界自由度調查報告》主要是根據《世界人權宣言》的「政治權利」和「公民自由」兩項指標作為評比標準來檢視各國的自由程度，(B)為正解。
(A) 2021 年中國民主自由的分數為 9 分，去年則為 10 分，應是略為退步
(C) 2021 年臺灣民主自由的分數為 94 分，去年則為 93 分，應是略為進步
(D)僅能推估兩國人民的政治權利差距甚遠，無法斷言「一國兩制」是可行的制度。